



Zielona Góra, 30.07.2018 r.

ZDW-ZG-WZA-3310- 65/2018

ODPOWIEDZI NA ZAPYTANIA WYKONAWCÓW nr 1

Dotyczy przetargu nieograniczonego: **Zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich administrowanych przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze**

w sezonie 2018/2019; 2019/2020; 2020/2021 na terenie :

- Zadanie nr 1 – Obwód Drogowy Babimost
- Zadanie nr 2 – Obwód Drogowy Bobrowice
- Zadanie nr 3: Obwód Drogowy Kozuchów
- Zadanie nr 4: Obwód Drogowy Lubsko
- Zadanie nr 5: Obwód Drogowy Sława
- Zadanie nr 6: Obwód Drogowy Żagań

Zarząd Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze odpowiada poniżej na zapytania Wykonawców:

PYTANIA WYKONAWCY Z DNIA 18.07.2018 r.:

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w rozdziale IV: „Kosztorys ofertowy – Formularz cenowy” wskazano stawkę opodatkowania podatkiem VAT w wysokości 8%: „Podatek VAT (8%) zł”.

Pytanie 1

W związku z wskazaniem stawki preferencyjnej opodatkowania Vat 8%, czy nie stanowi ona naruszenia Interpelacji Ministra Finansów z dnia 21.12.2016 r. sygn. PT8.8101.254.2016.PSG.795 i Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 października 2016 r. sygn. I FSK 344/15 według których dokonywane świadczenie utrzymania dróg należy interpretować jako jedno kompleksowe świadczenie, a nie zbiór usług?

Wskazano w w/w , iż świadczone na rzecz Zamawiającego na podstawie przyszłego przetargu stanowią zbiór usług, z których każda powinna być opodatkowana właściwą dla niej stawką VAT, przy czym w odniesieniu do usług: odśnieżania, sprzątnięcia drogi publicznej i zagospodarowania zieleni (w szczególności poprzez koszenie traw) zastosowanie będzie miała stawka 8%, należało uznać za nieprawidłowe, gdyż w ocenie Ministra Rozwoju i Finansów z podanego opisu zdarzenia przyszłego wynika, że w rzeczywistości będzie on świadczył jedną usługę kompleksową – usługę utrzymania dróg i autostrad, opodatkowaną 23% stawką podatku VAT. Uznanie, iż Wnioskodawca świadczy jedną usługę kompleksową skutkuje brakiem możliwości zastosowania stawki podatku w wysokości 8% do części wykonywanych świadczeń (stanowiących – jak powyżej wskazano- elementy składowe tej usługi kompleksowej). Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny wskazując: „Spółka, która dba o zachowanie standardów autostrady, nie może stosować różnych stawek VAT dla każdej wykonywanej czynności, jeżeli składają się one na jedno kompleksowe świadczenie”

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO:

Wg opisu przedmiotu zamówienia na w/w postępowanie przetargowe zakres prac obejmuje:
1/ odśnieżanie jezdni łącznie z poboczem, zwalczanie śliskości, posypywanie jezdni;

- 2/ odśnieżanie i posypywanie materiałami uszarniającymi ciągów pieszych/ścieżek rowerowych;
- 3/ wywóz śniegu;
- 4/ drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowym;
- 5/ oczyszczanie ulic z piasku z wywozem zanieczyszczeń.

Zgodnie z poz. 174 załącznika nr 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług - usługi zmiatania śmieci i usuwania śniegu objęte są 8% stawką podatku VAT. Zastosowana stawka do zamówienia na zimowe utrzymanie dróg obejmuje usuwanie śniegu i oczyszczanie z piasku, który można traktować jako odpad (śmieci).

W związku z powyższym powyższe zamówienia na zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich nie mają charakteru świadczenia kompleksowego, dotyczą wprawdzie dwóch świadczeń (usuwanie śniegu i zmiatanie piasku), ale oba te świadczenia są objęte stawką podatkową VAT 8% niezależnie od tego czy występują oddzielnie czy łącznie.

Pytanie 2

Czy w odniesieniu do usługi składowej: „Drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowy” należy zastosować stawkę 8%?

W załączniku 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług nie widnieje usługa o tożsamym lub podobnym zakresie usług. Zatem na podstawie art. 41 ust.1 w związku z art. 146a pkt 1 VATU, podstawowa stawka podatku VAT na usługi świadczone w 2018 r. wynosi 23%. Mając na uwadze wskazaną interpelację i orzeczenie NSA, wskazane usługi należy objąć jednolitą stawką VAT 23% , bowiem składają się one na jedno kompleksowe świadczenie.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO:

Drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowym są ściśle związane ze świadczeniem głównym tj. usuwaniem śniegu i tworzą jedno świadczenie gospodarcze.

Pytanie 3

Jeżeli zachodzi zatem realne zagrożenie przyszłego obciążenia Wykonawcy przez właściwy Urząd Skarbowy stawką VAT w wysokości 23% , czy zatem Zamawiający przewiduje zmianę treści SIWZ i formularza cenowego poprzez zastosowanie stawki VAT 23% w miejsce błędnej stawki VAT 8%?

Jeśli Zamawiający nie przewiduje zmiany stawki VAT z 8% na 23%, to czy w przypadku kontroli Urzędu Skarbowego i wydania decyzji o opodatkowaniu wykonanej usługi ze stawką VAT 23% to Zamawiający pokryje różnicę podatku VAT i koszty odsetek, a stosowny zapis zostanie uiszczony w SIWZ?

Pozostawienie powyższych zapisów w dotychczasowej formie może stanowić naruszenie art. 7 i art. 25 w zw. z art. 29 ustawy prawo zamówień publicznych oraz art. 146a pkt 1 ustawy o podatku od towarów i usług.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO:

Zamawiający nie zleca kompleksowego utrzymania dróg. Zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich zgodnie z poz. 174 załącznika nr 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług jest usługą odrębną, opodatkowaną stawką VAT w wysokości 8%. Nie stanowi zatem naruszenia w/w ustawy.

Zgodnie z udzielonymi odpowiedziami na zapytania wykonawcy - Zamawiający informuje, że podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ dot. stawki VAT.

PYTANIA WYKONAWCY Z DNIA 20.07.2018 r.:

Pytanie 4

Na jaki okres i z jaką firmą ZDW Zielona Góra podpisał umowę na dostawę i obsługę systemu monitoringu GPS. Czy w czasie obowiązywania umowy na zimowe utrzymanie planowana jest zmiany systemu monitoringu GPS?

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO:

ZDW w Zielonej Górze podpisał umowę na zakup dostępu do systemu monitorowania pracy sprzętu do zimowego utrzymania dróg z HERTZ Systems Ltd. Sp. z o.o. z siedzibą w Zielonej Górze.

Okres obowiązywania umowy: od 15.10.2018r. do 30.04.2021r.

Zamawiający nie planuje zmiany systemu monitoringu GPS.

Pytanie 5

Zamawiający wskazuje, że produkcja solanki należy do obowiązków wykonawcy. Czynność ta wiąże się z pracą sprzętu – ładowarki, jej operatora oraz co najmniej jeszcze jednej osoby. W ramach jakiej stawki planuje Zamawiający zapłacić za tą wykonywaną pracę?

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO:

Zgodnie z zapisami Specyfikacji Technicznej produkcja roztworu wodno-solnego należy do obowiązku Wykonawcy i nie stanowi podstawy do odrębnej płatności. Płatność za w/w czynności należy uwzględnić w pracy sprzętu ciężkiego (ładowarka).

Pytanie 6

Prosimy o doprecyzowanie, czy Zamawiający przy podejmowaniu działań z zakresu zimowego utrzymania dróg w tym w szczególności:

- decyzji o pracy sprzętu do ZUD (odśnieżanie, posypywanie, zwalczanie śliskości);

- decyzji o powołaniu dyżurów, ich długości trwania oraz ilości sprzętu na obwodzie drogowym;

będzie podejmował na podstawie i zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia, opisem przedmiotu zamówienia – prawo opcji, specyfikacją techniczną, wytycznymi zimowego utrzymania dróg (załącznik nr 18 GDDKiA).

Czy takie decyzje o podjęciu prac i dyżurów będą podejmowane nadal według uznania przedstawicieli Zamawiającego.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO :

Decyzje o podjęciu pracy sprzętu oraz rozpoczęciu dyżurów będą podejmowali przedstawiciele Zamawiającego.

Pytanie 7

Zamiatanie po sezonie zimowym nie jest objęte oddzielnym wynagrodzeniem, konieczne jest wykonanie oględzin sieci dróg pod kątem czystości przed rozpoczęciem sezonu zimowego, oraz sporządzenie protokołu przekazania sieci dróg pod kątem ich czystości.

Z ogólnie dostępnych dokumentów oraz doświadczenia wykonawcy wynika, że Zamawiający na zdecydowanej większości odcinków dróg (z pominięciem kilku odcinków miejskich) nie prowadził żadnych robót z zakresu utrzymania czystości nawierzchni dróg i chodników. Zamiatanie po sezonie zimowym jest jedynym takim zabiegiem w ciągu roku. Wiąże się ze sprzątaniem zanieczyszczeń nagromadzonych w ciągu całego roku i generuje olbrzymie koszty.

Proszę o wprowadzenie odpowiedniego zapisu dotyczące przekazania dróg pod kątem czystości.

Ma to kluczowe znaczenie gdyż wykonawca musi ująć koszty zamiatania po usłudze zimowego utrzymania w cenach jednostkowych pracy sprzętu.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO :

DOTYCZY ZADANIA NR 1 i ZADANIA NR 2: Na drogach wojewódzkich administrowanych przez RDW w Zielonej Górze na terenach Obwodów Drogowych Bobrowice, Babimost sprzątanie odbywa się na bieżąco w miarę potrzeb wg wskazań Zamawiającego, w miejscach, gdzie wystąpi potrzeba usunięcia piasku.

Najwięcej piasku w obrębie krawężników gromadzi się po sezonie zimowym. Po ubiegłym sezonie zimowym wszystkie odcinki zostały posprzątane. Zamawiający nie widzi potrzeby wprowadzania zapisu dotyczącego przekazania dróg pod kątem czystości.

DOTYCZY ZADAŃ NR 3 - 6 : W miastach takich jak : Nowa Sól, Koźuchów, Lubsko, Żagań, Iłowa oraz na odcinkach DW 289 granica państwa-Zasieki i Jeziory Wyokie – Brody sprzątanie odbywa się dwa razy w miesiącu. Na pozostałych odcinkach drogi będą zamiatane w miejscach , gdzie wystąpi potrzeba usunięcia piasku.

Najwięcej piasku w obrębie krawężników gromadzi się po sezonie zimowym. Po ubiegłym sezonie zimowym wszystkie odcinki zostały posprzątane. Zamawiający nie widzi potrzeby wprowadzania zapisu dotyczącego przekazania dróg pod kątem czystości.

Pytanie 8

Z jaką częstotliwością i w jakim zakresie będą w latach 2018-2021 sprzątane drogi w sezonie letnim i w sezonie zimowym? Proszę o precyzyjne wskazanie częstotliwości zamiatania oraz odcinków dróg, chodników objętych zamiataniem. Ma to kluczowe znaczenie gdyż wykonawca musi ująć koszty zamiatania po usłudze zimowego utrzymania w cenach jednostkowych pracy sprzętu.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO :

DOTYCZY ZADANIA NR 1 i ZADANIA NR 2: Na drogach wojewódzkich administrowanych przez RDW w Zielonej Górze na terenach Obwodów Drogowych Bobrowice, Babimost sprzątanie odbywa się na bieżąco w miarę potrzeb wg wskazań Zamawiającego, w miejscach, gdzie wystąpi potrzeba usunięcia piasku.

Zestawienie odcinków dróg przeznaczonych do sprzątania każdorazowo po zakończeniu sezonu zimowego zawarte jest w opisie przedmiotu zamówienia pkt VIII i uwzględnia ono również odcinki dróg przeznaczone do sprzątania w okresie letnim przez Zamawiającego.

DOTYCZY ZADAŃ NR 3 - 6 : W miastach takich jak: Nowa Sól, Koźuchów , Lubsko, Żagań , Iłowa oraz na odcinkach DW 289 Zasieki- granica państwa i Jeziory Wyokie – Brody sprzątanie odbywa się dwa razy w miesiącu. Na pozostałych odcinkach drogi będą zamiatane w miejscach, gdzie wystąpi potrzeba usunięcia piasku.

Zestawienie odcinków dróg przeznaczonych do sprzątania każdorazowo po zakończeniu sezonu zimowego zawarte jest w opisie przedmiotu zamówienia i uwzględnia ono również odcinki dróg przeznaczone do sprzątania w okresie letnim przez Zamawiającego.

Pytanie 9

W zapisach specyfikacji należy doprecyzować jaki jest minimalny czas dyżuru oraz minimalny czas pracy sprzętu? Prosimy o wprowadzenie odpowiednich zapisów.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO :

Zamawiający nie określa minimalnego czasu dyżuru oraz czasu pracy sprzętu. Rozliczenie będzie za faktycznie wykonywaną usługę. W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ.

Pytanie 10

Czy po każdym sezonie zimowym w trakcie obowiązywania umowy (lata 2018-2021) wykonawca będzie musiał zdemontować całość wyposażenia nośników do zimowego utrzymania tj. posypywarki, pługi, sterowniki posypywarek i plugów wraz z wiązkami, czołownice? Zasadnym wydaje się wprowadzenie możliwości pozostawienia tego wyposażenia na nośnikach, co zmniejszy ryzyko powstania usterek spowodowanych każdorazowym montażem/demontażem oraz ułatwi przeprowadzenie napraw oraz przeglądów sprzętu ZUD. W takim wypadku gdyby czynności serwisowe wymagały demontażu sprzętu, dokonywany byłby on na prośbę Zamawiającego lub wykonawcy przeglądów.

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO :

Zamawiający wyraża zgodę na pozostawienie w trakcie obowiązywania umowy wyposażenia nośników bez demontażu.

TERMIN SKŁADANIA I OTWARCIA OFERT POZOSTAJE BEZ ZMIAN

Podpisano:
Z-ca Dyrektora ds. Zarządzania Drogami i Mostami
Grzegorz Szulc