

Zielona Góra, 30.07.2018 r.

ZW-ZG-WZA-3310-64/2018

ODPOWIEDZI NA ZAPYTANIA WYKONAWCÓW NR 1

Dotyczy przetargu nieograniczonego: **Zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich administrowanych przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze w sezonie 2018/2019; 2019/2020; 2020/2021 na terenie Rejonu Dróg Wojewódzkich w Kłodawie**
Zadanie nr 1 – Obwód Drogowy Drezdenko
Zadanie nr 2 – Obwód Drogowy Ośno Lubuskie
Zadanie nr 3 – Obwód Drogowy Sulęcín

Zarząd Dróg Wojewódzkich w Zielonej Górze odpowiada poniżej na zapytania Wykonawców dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Pytanie nr 1 (dot. wszystkich zadań):

Na jaki okres i z jaką firmą ZDW Zielona Góra podpisał umowę na dostawę i obsługę systemu monitoringu GPS. Czy w czasie obowiązywania umowy na zimowe utrzymanie planowana jest zmiana systemu monitoringu GPS?

Odpowiedź na pytanie nr 1 (dot. wszystkich zadań):

ZDW w Zielonej Górze podpisał umowę na zakup dostępu do systemu monitorowania pracy sprzętu do zimowego utrzymania dróg z HERTZ Systems Ltd. Sp. z o.o. z siedzibą w Zielonej Górze.
Okres obowiązywania umowy: od 15.10.2018r. do 30.04.2021r.
Zamawiający nie planuje zmiany systemu monitoringu GPS.

Pytanie nr 2 (dot. wszystkich zadań):

Zamawiający wskazuje, że produkcja solanki należy do obowiązków wykonawcy. Czynność ta wiąże się z pracą sprzętu – ładowarki, jej operatora oraz co najmniej jeszcze jednej osoby. W ramach jakiej stawki planuje Zamawiający zapłacić za tą wykonywaną pracę?

Odpowiedź na pytanie nr 2 (dot. wszystkich zadań):

Zgodnie z zapisami Specyfikacji Technicznej produkcja roztworu wodno-solnego należy do obowiązku Wykonawcy i nie stanowi podstawy do odrębnej płatności. Cena pracy sprzętu ciężkiego obejmuje również produkcję solanki.

Pytanie nr 3 (dot. wszystkich zadań):

Prosimy o doprecyzowanie, czy Zamawiający przy podejmowaniu działań z zakresu zimowego utrzymania dróg w tym w szczególności:

- decyzji o pracy sprzętu do ZUD (odsnieżanie, posypywanie, zwalczanie śliskości);
 - decyzji o powołaniu dyżurów, ich długości trwania oraz ilości sprzętu na obwodzie drogowym;
- będzie podejmował na podstawie i zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia, opisem przedmiotu zamówienia – prawo opcji, specyfikacją techniczną, wytycznymi zimowego utrzymania dróg (załącznik nr 18 GDDKiA).
Czy takie decyzje o podjęciu prac i dyżurów będą podejmowane nadal według uznania przedstawicieli Zamawiającego.

Odpowiedź na pytanie nr 3 (dot. wszystkich zadań):

Zgodnie z zapisami Specyfikacji Technicznej decyzje o podjęciu pracy sprzętu oraz rozpoczęciu dyżurów będą podejmowali przedstawiciele Zamawiającego tj. Kierownik RDW, Kierownik OD (zgodnie z zapisami specyfikacji technicznej pkt 1 ppkt 1.4.17).

Pytanie nr 4 (dot. wszystkich zadań):

Zamiatanie po sezonie zimowym nie jest objęte oddzielnym wynagrodzeniem, konieczne jest wykonanie oględzin sieci dróg pod kątem czystości przed rozpoczęciem sezonu zimowego, oraz sporządzenie protokołu przekazania sieci dróg pod kątem ich czystości.

Z ogólnie dostępnych dokumentów oraz doświadczenia wykonawcy wynika, że Zamawiający na zdecydowanej większości odcinków dróg (z pominięciem kilku odcinków miejskich) nie prowadził żadnych robót z zakresu utrzymania czystości nawierzchni dróg i chodników. Zamiatanie po sezonie zimowym jest jedynym takim zabiegiem w ciągu roku. Wiąże się ze sprzątnięciem zanieczyszczeń nagromadzonych w ciągu całego roku i generuje olbrzymie koszty.

Proszę o wprowadzenie odpowiedniego zapisu dotyczące przekazania dróg pod kątem czystości.

Ma to kluczowe znaczenie gdyż wykonawca musi ująć koszty zamiatania po usłudze zimowego utrzymania w cenach jednostkowych pracy sprzętu.

Odpowiedź na pytanie nr 4 (dot. wszystkich zadań):

Najwięcej piasku w obrębie krawężników gromadzi się po sezonie zimowym. Po ubiegłym sezonie zimowym wszystkie odcinki zostały posprzątane. Zamawiający nie widzi potrzeby wprowadzania zapisu dotyczącego przekazania dróg pod kątem czystości.

Pytanie nr 5 (dot. wszystkich zadań):

Z jaką częstotliwością i w jakim zakresie będą w latach 2018-2021 sprzątane drogi w sezonie letnim i w sezonie zimowym? Proszę o precyzyjne wskazanie częstotliwości zamiatania oraz odcinków dróg, chodników objętych zamiataniem. Ma to kluczowe znaczenie gdyż wykonawca musi ująć koszty zamiatania po usłudze zimowego utrzymania w cenach jednostkowych pracy sprzętu.

Odpowiedź na pytanie nr 5 (dot. wszystkich zadań):

Sprzątanie odbywa się zależnie od potrzeb Zamawiającego. Przedmiot usługi ZUD jest objęte jednorazowym sprzątnięciem po zimie - każdorazowo po zakończeniu sezonu zimowego (zgodnie z zapisami specyfikacji technicznej pkt 1 ppkt 1.4.27).

Pytanie nr 6 (dot. wszystkich zadań):

W zapisach specyfikacji należy doprecyzować jaki jest minimalny czas dyżuru oraz minimalny czas pracy sprzętu? Prosimy o wprowadzenie odpowiednich zapisów.

Odpowiedź na pytanie nr 6 (dot. wszystkich zadań):

Zamawiający nie określa minimalnego czasu dyżuru oraz czasu pracy sprzętu. Rozliczenie będzie za faktycznie wykonywaną usługę. W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ.

Pytanie nr 7 (dot. wszystkich zadań):

Czy po każdym sezonie zimowym w trakcie obowiązywania umowy (lata 2018-2021) wykonawca będzie musiał zdemontować całość wyposażenia nośników do zimowego utrzymania tj. posypywarki, pługi, sterowniki posypywarek i pługów wraz z wiązkami, czołownice? Zasadnym wydaje się wprowadzenie możliwości pozostawienia tego wyposażenia na nośnikach, co zmniejszy ryzyko powstania usterek spowodowanych każdorazowym montażem/demontażem oraz ułatwi przeprowadzenie napraw oraz przeglądów sprzętu ZUD. W takim wypadku gdyby czynności serwisowe wymagały demontażu sprzętu, dokonywany byłby on na prośbę Zamawiającego lub wykonawcy przeglądów.

Odpowiedź na pytanie nr 7 (dot. wszystkich zadań):

Zamawiający wyraża zgodę na pozostawienie w trakcie obowiązywania umowy wyposażenia nośników bez demontażu.

Pytanie nr 8 (dot. wszystkich zadań):

W związku z wskazaniem stawki preferencyjnej opodatkowania Vat 8%, czy nie stanowi ona naruszenia Interpelacji Ministra Finansów z dnia 21.12.2016 r. sygn.PT8.8101.254.2016.PSG.795 i Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 października 2016 r. sygn. I FSK 344/15 według których dokonywane świadczenie utrzymania dróg należy interpretować jako jedno kompleksowe świadczenie, a nie zbiór usług?

Wskazano w w/w, iż świadczone na rzecz Zamawiającego na podstawie przyszłego przetargu stanowią zbiór usług, z których każda powinna być opodatkowana właściwą dla niej stawką VAT, przy czym w odniesieniu do usług: odśnieżania, sprzątania drogi publicznej i zagospodarowania zieleni (w szczególności poprzez koszenie traw) zastosowanie będzie miała stawka 8%, należało uznać za nieprawidłowe, gdyż w ocenie Ministra Rozwoju i Finansów z podanego opisu zdarzenia przyszłego wynika, że w rzeczywistości będzie on świadczył jedną usługę kompleksową – usługę utrzymania dróg i autostrad, opodatkowaną 23% stawką podatku VAT.

Uznanie, iż Wnioskodawca świadczy jedną usługę kompleksową skutkuje brakiem możliwości zastosowania stawki podatku w wysokości 8% do części wykonywanych świadczeń (stanowiących – jak powyżej wskazano – elementy składowe tej usługi kompleksowej). Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny wskazując: „Spółka, która dba o zachowanie standardów autostrady, nie może stosować różnych stawek VAT dla każdej wykonywanej czynności, jeżeli składają się one na jedno kompleksowe świadczenie.”

Odpowiedź na pytanie nr 8 (dot. wszystkich zadań):

Wg opisu przedmiotu zamówienia na w/w postępowanie przetargowe zakres prac obejmuje:

- 1/ odśnieżanie jezdni łącznie z poboczem, zwalczanie śliskości ,posypywanie jezdni;
- 2/odśnieżanie i posypywanie materiałami uszarszniającymi ciągów pieszych/ścieżek rowerowych;
- 3/ wywóz śniegu;
- 4/ drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowym;
- 5/ oczyszczanie ulic z piasku z wywozem zanieczyszczeń.

Zgodnie z poz. 174 załącznika nr 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług - usługi zamiatania śmieci i usuwania śniegu objęte są 8% stawką podatku VAT. Zastosowana stawka do zamówienia na zimowe utrzymanie dróg obejmuje usuwanie śniegu i oczyszczanie z piasku, który można traktować jako odpad (śmieci).

W związku z powyższym powyższe zamówienie na zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich nie ma charakteru świadczenia kompleksowego, dotyczy wprawdzie dwóch świadczeń (usuwania śniegu i zamiatania piasku), ale oba te świadczenia są objęte stawką podatkową VAT 8%, niezależnie od tego czy występują oddzielnie czy łącznie.

Pytanie nr 9 (dot. wszystkich zadań):

Czy w odniesieniu do usługi składowej: „Drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowym” należy zastosować stawkę 8%

W załączniku 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług nie widnieje usługa o tożsamym lub podobnym zakresie usług. Zatem na podstawie art. 41 ust. 1 w związku z art. 146a pkt 1 VATU, podstawowa stawka podatku VAT na usługi świadczone w 2018 r. wynosi 23%. Mając na uwadze wskazaną interpelację, i orzeczenie NSA, wskazane usługi należy objąć jednolitą stawką VAT 23%, bowiem składają się one na jedno kompleksowe świadczenie.

Odpowiedź na pytanie nr 9 (dot. wszystkich zadań):

Drobne prace przy sprzęcie w trakcie i po sezonie zimowym są ściśle związane ze świadczeniem głównym tj. usuwaniem śniegu i tworzą jedno świadczenie gospodarcze.

Pytanie nr 10 (dot. wszystkich zadań):

Jeżeli zachodzi zatem realne zagrożenie przyszłego obciążenia Wykonawcy przez właściwy Urząd Skarbowy stawka Vat w wysokości 23%, czy zatem zamawiający przewiduje zmianę treści SIWZ i formularza cenowego poprzez zastosowanie stawki Vat 23% w miejsce błędnej stawki Vat 8%?

Jeśli Zamawiający nie przewiduje zmiany stawki Vat z 8% na 23%, to czy w przypadku kontroli Urzędu Skarbowego i wydania decyzji o opodatkowaniu wykonanej usługi ze stawką Vat 23% to zamawiający pokryje różnicę podatku Vat i koszty odsetek, a stosowny zapis zostanie uiszczony w SIWZ?

Pozostawienie powyższych zapisów w dotychczasowej formie może stanowić naruszenie art. 7, i art. 25 w zw. z art. 29 ustawy prawo zamówień publicznych oraz art. 146a pkt 1 ustawy o podatku od towarów i usług.

Odpowiedź na pytanie nr 10(dot. wszystkich zadań):

Zamawiający nie zleca kompleksowego utrzymania dróg. Zimowe utrzymanie dróg wojewódzkich zgodnie z poz. 174 załącznika nr 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług jest usługą odrębną, opodatkowaną stawką VAT w wysokości 8%. Nie stanowi zatem naruszenia w/w ustawy.

Zgodnie z udzielonymi odpowiedziami na zapytania wykonawcy - Zamawiający informuje, że podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ dot. stawki VAT.

Podpisano:

Z-ca Dyrektora
ds. Ekonomicznych

Elżbieta Pietraszyńska